

ORDINE DEGLI AVVOCATI CALTANISSETTA

ESTRATTO DI DELIBERAZIONE DELLA SEDUTA CONSILIARE DEL 16 SETTEMBRE 2026

OMISSIS IL CONSIGLIO

Premesso che:

E' stata sottoposta all'attenzione dei Consigli dell'Ordine un'istanza istituzionale e petizione ex art. 50 Cost., promossa nell'interesse dell'avvocatura associata, volta alla modifica dell'art. 48-bis, comma 1-ter, del D.P.R. 29 settembre 1973, n. 602, con specifico riferimento al meccanismo di verifica, sospensione e destinazione coattiva dei compensi professionali dovuti dalla Pubblica Amministrazione ai professionisti;

Detta istanza evidenzia come l'attuale disciplina consenta, al ricorrere dei presupposti normativi, la trattenuta e la destinazione all'Agente della riscossione delle somme dovute dalla Pubblica Amministrazione al professionista, anche in assenza di un preventivo contraddittorio, senza limiti frazionari assimilabili a quelli previsti per altri redditi e senza adeguata distinzione tra componente imponibile del compenso e ulteriori voci accessorie o fiscalmente vincolate;

Nella medesima istanza si prospettano specifici profili di criticità costituzionale e convenzionale della disciplina vigente, in riferimento, tra gli altri, agli artt. 3, 4, 24, 35, 53 e 97 Cost., nonché all'art. 1 del Protocollo addizionale n. 1 alla CEDU, sotto i profili della ragionevolezza, della proporzionalità, della tutela del lavoro professionale, dell'effettività del diritto di difesa, della capacità contributiva e del giusto bilanciamento tra interesse fiscale e diritti fondamentali;

Considerato che:

- l'art. 48-bis del D.P.R. n. 602/1973 impone alle amministrazioni pubbliche, prima di effettuare pagamenti di importo superiore a euro 5.000,00, di verificare l'eventuale inadempimento del beneficiario rispetto a cartelle di pagamento per ammontare almeno pari a tale soglia, disponendo, in caso positivo, la sospensione del pagamento e la segnalazione all'Agente della riscossione;

- l'assetto applicativo della norma determina nei confronti dei professionisti un effetto sostanzialmente ablatorio del compenso, in quanto la "destinazione diretta" delle somme dovute dalla Pubblica Amministrazione all'Agente della riscossione può operare senza uno spazio procedimentale effettivo per la deduzione immediata di fatti impeditivi, sospensivi o estintivi e senza una tutela minima del compenso quale corrispettivo del lavoro professionale;

- la proposta di riforma avanzata appare coerente con le esigenze di ragionevolezza, proporzionalità e garanzia del contraddittorio, non mirando a sottrarre il professionista dal versamento degli obblighi fiscali, bensì a rendere il meccanismo di riscossione compatibile con i

ORDINE DEGLI AVVOCATI

CALTANISSETTA

%

principi costituzionali e con la peculiare funzione del compenso professionale quale mezzo di sostentamento dell'attività difensiva e presidio di autonomia della professione;

- le criticità risultano particolarmente rilevanti con riferimento ai compensi maturati nell'ambito del patrocinio a spese dello Stato, giacché l'integrale assorbimento di somme già soggette a riduzione normativa rischia di scoraggiare l'assunzione delle difese nell'interesse dei non abbienti, con possibili ricadute sul diritto di difesa e sull'effettività dell'accesso alla giustizia;

Ritenuto che:

è compito istituzionale del Consiglio dell'Ordine tutelare il corretto esercizio della professione forense, la dignità del lavoro dell'avvocato e le condizioni ordinamentali minime che consentono l'effettività della funzione difensiva;

l'attuale disciplina meriti una presa di posizione chiara e formale da parte del Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Caltanissetta;

sussistono, pertanto, i presupposti per aderire integralmente all'istanza istituzionale ex art. 50 Cost., condividendone tanto l'impianto critico quanto le proposte di modifica normativa;

All'unanimità dei presenti;

D E L I B E R A

Di aderire all'istanza istituzionale ex art. 50 Cost. avente ad oggetto la modifica dell'art. 48-bis, comma 1-ter, del D.P.R. 29 settembre 1973, n. 602, facendone propri contenuti, motivazioni, profili di criticità e proposte emendative, come risultanti dalla documentazione esaminata;

Di sostenere espressamente le seguenti proposte di modifica normativa:

- Introduzione di un contraddittorio preventivo con immediata comunicazione al professionista e termine non inferiore a dieci giorni per far valere pagamenti, sospensioni, sgravi, rateazioni o altre cause ostative;

previsione di una quota minima intangibile del compenso professionale;

- Applicazione di eventuali trattenute solo sulla componente imponibile del compenso, con esclusione delle somme aventi diversa natura o destinate ad obblighi fiscali e previdenziali;

- Rafforzamento degli strumenti di compensazione volontaria;

- Introduzione di interessi moratori automatici in caso di ritardato pagamento dei compensi professionali;

Di dare mandato al Presidente di trasmettere la presente delibera ai soggetti istituzionali destinatari dell'istanza;

ORDINE DEGLI AVVOCATI

CALTANISSETTA

%

Di dare mandato al Presidente di comunicare formalmente l'adesione del Consiglio dell'Ordine degli Avvocati di Caltanissetta ai promotori dell'iniziativa;

Di dare mandato al Presidente di rappresentare, in ogni sede istituzionale competente, le ragioni dell'avvocatura nissena a sostegno della modifica normativa richiesta;

Di dare mandato al Presidente di sostenere la prospettazione delle questioni di legittimità costituzionale della disciplina vigente, nei termini evidenziati nell'istanza;

Di dare mandato alla Segreteria di pubblicare sul sito la presente delibera, e di trasmetterla al Consiglio Nazionale Forense, all'Organismo Congressuale Forense, all'Unione dei Consigli degli Ordini Forensi della Sicilia, nonché agli altri Consigli dell'Ordine del Distretto e della Regione, per opportuna conoscenza e per l'eventuale adozione di analoghe iniziative;

Di dare mandato al Presidente di convocare l'Assemblea degli iscritti al fine di discutere del presente punto.-

O M I S S I S

Il Presidente F.to Avv. Alfredo Saia.-

Il Consigliere Segretario F.to Avv. Claudia Alletto.-

Per estratto conforme.-

Caltanissetta, 17.09.2026



IL PRESIDENTE
Avv. Alfredo Saia